

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔  
วันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และระบบออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom

---

- ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานและฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
- ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ  
๓.๑ ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม
- ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา  
๔.๑ ร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน  
(Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ  
๔.๒ การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่
- ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔  
วันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และระบบออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom

---

- ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานและฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ๑.๑ บุคคลตามบัญชีรายชื่อที่เชิญเข้าร่วมประชุมในฐานกรรมการ

## ระเบียบวาระที่ ๑.๑ บุคคลตามบัญชีรายชื่อที่เชิญเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการ

### เรื่องเดิม

ตามคำสั่งสภานโยบายที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ กำหนดว่าในกรณีที่เป็น คณะกรรมการอาจเชิญบุคคลในบัญชีรายชื่อที่สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ มีมติเห็นชอบให้เข้าร่วมเป็นครั้งคราวก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ให้ผู้ซึ่งได้รับเชิญมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

ทั้งนี้ สภานโยบายฯ มีมติเห็นชอบบัญชีรายชื่อบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์ เพื่อเชิญเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องในฐานะกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑ ท่าน

### การดำเนินงาน

คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทหารีกับประธานกรรมการเพื่อเชิญบุคคลตามบัญชีรายชื่อเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการเป็นครั้งคราว

การประชุมคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ จึงเห็นควรให้เชิญบุคคลซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๔ ท่าน ที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเข้าร่วมประชุม ดังนี้

๑. นายเข้มชัย ชุตินวงศ์
๒. นายณรงค์ ศิริเลิศวรกุล
๓. นายบัณฑิต เอื้ออาภรณ์
๔. นายพนชิต กิตติปัญญางาม

### ประเด็นเสนอที่ประชุม

เพื่อทราบการเชิญบุคคลตามบัญชีรายชื่อเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการ

### มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔  
วันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และระบบออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom

---

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

**ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓**

คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบ ได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ต่อมาฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุม และแจ้งเวียนให้กรรมการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว โดยไม่มีกรรมการขอแก้ไขเพิ่มเติม

**ประเด็นเสนอที่ประชุม**

เพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

**มติที่ประชุม**

.....

.....

.....

.....

(ร่าง) รายงานการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓  
วันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

**ผู้มาประชุม**

- |   |                  |
|---|------------------|
| ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา<br>วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม<br>(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)            | ประธานกรรมการ    |
| ๒. ประธานกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม<br>(นายสุทธิพร จิตต์มิตรภาพ)                           | กรรมการ          |
| ๓. ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายการอุดมศึกษา<br>วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ<br>(นายกิติพงศ์ พร้อมวงศ์) | กรรมการ          |
| ๔. นายกานต์ ตระกูลฮุน   | กรรมการ          |
| ๕. นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์  | กรรมการ          |
| ๖. ผู้แทนสำนักงานนโยบายการอุดมศึกษา<br>วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ<br>(นางสาวสิริพร พิทยโสภณ)      | เลขานุการ        |
| ๗. ผู้แทนสำนักงานนโยบายการอุดมศึกษา<br>วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ<br>(นางสาวนิรดา วีระโสภณ)       | ผู้ช่วยเลขานุการ |

**ผู้ลาประชุม**

๑. ประธานกรรมการการอุดมศึกษา (อยู่ระหว่างการสรรหา)

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

**คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**

๑. นายศักรินทร์ ภูมิรัตน

**กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**

๑. นางสาวอรกนก พรรณรักษา
๒. นายทรงพล มั่นคงสุจริต
๓. นางศรินยา สาขากร

## สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๑. นายพงศ์พันธ์ แก้วตาทิพย์

## สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

๑. นางสาวกาญจนา วานิชกร
๒. นางสาวสิรินยา ลิ้ม
๓. นางสาวมณีนยา ชุณหะวัณนิยานนท์
๔. นายวงศ์ สุโขติรัตน์
๕. นางสาวศรณีย์ สิงห์ทอง
๖. นายณรงค์ รั้งสีวิจิตรประภา
๗. นายอานนท์ ตานะเศรฐ์
๘. นายพีระ เชาวน์เฉลิมพงศ์

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานและฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๑.๑ มติสภานโยบายเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์) ประธานที่ประชุม เปิดการประชุมและกล่าวต้อนรับกรรมการ และผู้เข้าร่วมประชุม และแจ้งที่ประชุมทราบว่า ได้เชิญ รศ.ดร.ศักรินทร์ ภูมิรัตน์ เข้าร่วมประชุมในฐานะประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการประชุมครั้งนี้ด้วย

ผู้อำนวยการสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (นายกิติพงศ์ พร้อมวงศ์) กรรมการ แจ้งต่อที่ประชุมว่า สภานโยบายมีมติเมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ กำหนดให้คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องทำหน้าที่กำหนดแนวทาง กลไก มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้สามารถดำเนินการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรมได้อย่างคล่องตัวมากยิ่งขึ้น รวมถึงทำหน้าที่กำหนดแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม โดยมีหลักการและกลไกการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

- ดำเนินการตามภารกิจพิเศษเฉพาะเรื่องที่สภานโยบายมอบหมาย
- เสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรมต่อสภานโยบาย
- มอบหมายนโยบายแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการขับเคลื่อน
- แต่งตั้งคณะทำงานและที่ปรึกษาเพื่อเสนอและศึกษาประเด็นตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

นอกจากนี้ สภานโยบายได้เห็นชอบในหลักการการร่วมลงทุนของมหาวิทยาลัยและหน่วยงานของรัฐโดยกลไก Holding Company และมอบหมายให้คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ ดำเนินการจัดทำ มาตรการส่งเสริมและสนับสนุนมหาวิทยาลัยและหน่วยงานของรัฐร่วมลงทุนโดยกลไก Holding Company

มติที่ประชุม           รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศ นวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า สภานโยบายในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประธานกรรมการ เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในกรรมการสภานโยบาย จำนวน ๒ ท่าน ให้ประธานสภานโยบายพิจารณาแต่งตั้ง และให้ความเห็นชอบบัญชีรายชื่อบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์เพื่อเชิญเข้าร่วมประชุม คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องในฐานะกรรมการจำนวน ๑๑ ท่าน

สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ในฐานะเลขานุการสภานโยบาย ได้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศ นวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ และได้เสนอประธานสภานโยบายลงนามคำสั่งเรียบร้อยแล้ว ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓

**มติที่ประชุม** รับทราบ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯหารือกับประธานกรรมการเพื่อเชิญบุคคลตามบัญชีรายชื่อเข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการเป็นครั้งคราว

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ ๓.๑ กรอบการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรม (Innovation Ecosystem) ของประเทศ ปี ๒๕๗๐

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอที่ประชุมเกี่ยวกับมติสภานโยบายในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รับทราบเป้าหมายการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศด้วยการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อววน.) ภายในปี ๒๕๗๐ ในมิติที่สำคัญ ดังนี้

๑. เศรษฐกิจนวัตกรรม มีเป้าประสงค์ในการเพิ่มค่าใช้จ่ายด้านการทำวิจัยและพัฒนา (Gross Expenditures on R&D: GERD) เป็นร้อยละ ๒ ต่อ GDP มีบริษัทธุรกิจเทคโนโลยีเพิ่มขึ้น จำนวน ๑,๐๐๐ ราย (ที่มียอดขาย ๑,๐๐๐ ล้านบาท) และมีบริษัทสัญชาติไทยอย่างน้อย ๕ บริษัท ติดอันดับใน Fortune Global ๕๐๐ Biggest Company

๒. การยกระดับสังคมไทยและการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและลดความเหลื่อมล้ำ มีเป้าประสงค์ในการยกระดับดัชนีการพัฒนามนุษย์ของไทยด้านการศึกษา และด้านความยั่งยืนทางสังคม ให้อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีการพัฒนาสูงมาก เพิ่ม Eco-efficiency จากการลดการใช้ทรัพยากร และการเกิดของเสียร้อยละ ๕ ต่อปี

๓. เศรษฐกิจฐานราก มีเป้าประสงค์ในการลดจำนวนคนใต้เส้นความยากจนจาก ๔.๓ ล้านคน ให้เหลือน้อยกว่า ๑ ล้านคน เพิ่มรายได้ครัวเรือนเกษตร ๕ ล้านครัวเรือน ให้มีรายได้ไม่ต่ำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ บาท/ปี และดัชนีการพัฒนายั่งยืน (Inclusive Development Index: IDI) เพิ่มขึ้นจาก ๔.๓ เป็น ๔.๕ คะแนน

ทั้งนี้ เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ทั้ง ๓ มิติให้ประสบความสำเร็จนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องพัฒนาในอีก ๒ มิติควบคู่ไปด้วย ได้แก่ การพลิกโฉมการอุดมศึกษาและพัฒนากำลังคน และการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม



การขับเคลื่อนประเทศด้วย อววน. ในมิติเศรษฐกิจนวัตกรรมให้เติบโตตามเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้จำเป็นต้องมีการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรม (Innovation Ecosystem) ให้เข้มแข็ง สอวช. จึงได้จัดทำกรอบการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรม (Innovation Ecosystem) ของประเทศปี ๒๕๗๐ ขึ้น โดยกำหนดเป้าหมายในการเพิ่มจำนวนธุรกิจฐานนวัตกรรมในการขับเคลื่อนประเทศที่มียอดขาย ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจำนวน ๑,๐๐๐ ราย ซึ่งผู้ประกอบการนวัตกรรม (Innovation Driven Enterprise: IDE) หมายถึงผู้ประกอบการซึ่งมุ่งเน้นการนำนวัตกรรมมาใช้เพื่อสร้างธุรกิจที่สามารถเติบโตและประสบความสำเร็จได้ในระดับโลก (Global Scale) โดยองค์ประกอบสำคัญของการเป็น IDE ได้แก่ ๑) มีเป้าหมาย/พันธกิจ/การลงทุน ขององค์กรที่มุ่งสู่การสร้างนวัตกรรม ๒) มีการดำเนินงานที่คำนึงถึงนวัตกรรมเป็นสำคัญ ทั้งด้านบุคลากร กระบวนการทำงาน ระบบ และโครงสร้างขององค์กร และ๓) มีรายได้ที่มาจากการทำงานนวัตกรรมอย่างมีนัยสำคัญ

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอมาตรการส่งเสริมการสร้าง IDE โดยมีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่

๑) IDE Accelerators โดยการส่งเสริม University Holding Companies และอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญในการเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการนวัตกรรม

๒) Regional Innovation Economic Corridors เป็นการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจนวัตกรรมเพื่อกระตุ้นให้เกิดการลงทุนและส่งเสริมสินค้าและบริการนวัตกรรมตามแนวระเบียงเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ EEC (EECi, EECA, EECd, EECmd, EEC genomic) และ Route No. 1 Innovation Economic Corridor รวมถึงเขตเศรษฐกิจนวัตกรรมสุขภาพ

๓) ผลักดัน Strategic Sectors อาทิ ยานยนต์ไฟฟ้า (EV)

๔) Enabling Environment อาทิ การสร้างตลาดสินค้านวัตกรรม การสนับสนุนทางการเงิน เช่น มาตรการสนับสนุนทุนสำหรับผู้ประกอบการเพื่อพัฒนาผลงานวิจัยและนวัตกรรมตามโจทย์ความต้องการของภาครัฐหรือความต้องการจากภาคเอกชนที่มีตลาดขนาดใหญ่ (Thailand Business Innovation Research, TBIR /Thailand Tech-Transfer Research, TTTR) กฎหมาย เช่น ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. .... และโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น โครงสร้างพื้นฐานทางคุณภาพของประเทศ และโรงงานต้นแบบ (Pilot Plant)

### ข้อคิดเห็นของที่ประชุม

๑. กรอบการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมครอบคลุมการพัฒนาหลายมิติและมีผู้เล่นในระบบค่อนข้างมาก การดำเนินงานจึงควรคำนึงถึงการบูรณาการระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เช่น การทำงานร่วมกันระหว่างมหาวิทยาลัยและภาคเอกชน

๒. ควรทบทวนโครงการและมาตรการต่าง ๆ ที่ดำเนินการอยู่ปัจจุบัน และวิเคราะห์ถึง ช่องว่างของการพัฒนาหรือข้อจำกัด เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาในอนาคต

๓. ภาคเอกชนเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ (Commercialization) ภาครัฐจึงควรทำหน้าที่ เป็นผู้สนับสนุนโดยให้ความช่วยเหลือได้หลายรูปแบบ อาทิ การให้เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ และการสนับสนุนผ่านกองทุนต่าง ๆ นอกจากนี้ เพื่อให้การสนับสนุนภาคเอกชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีการระบุกลุ่มอุตสาหกรรมที่สำคัญ (Priority Sectors) เพื่อให้เห็นภาพของการส่งเสริมที่ชัดเจนยิ่งขึ้น

๔. นอกจากนโยบายมหภาคของภาครัฐที่มาจากโจทย์สำคัญของประเทศ อาทิการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) และการผลักดันอุตสาหกรรมเป้าหมาย เช่น ยานยนต์ไฟฟ้า ควรพัฒนานโยบายที่มาจากความเห็นและความต้องการของภาคเอกชนซึ่งเป็นผู้ใช้งานที่แท้จริงด้วย

๕. หน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทสำคัญในระบบนิเวศนวัตกรรม เช่น สำนักงานสภานโยบาย การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (สกสว.) หน่วยบริหารและจัดการทุน และหน่วยงานที่มีภารกิจในการส่งเสริมผู้ประกอบการนวัตกรรม ควรทำงานเชื่อมโยงไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมมีเอกภาพ นอกจากนี้ มหาวิทยาลัยซึ่งมีบทบาทสำคัญด้านการศึกษาแล้วควรมีบทบาทสำคัญในภารกิจวิจัยและพัฒนา และสนับสนุนให้ สังคมมีความเข้มแข็งด้วยเช่นกัน

๖. คณะกรรมการชุดนี้ควรให้ความสำคัญต่อการสนับสนุนให้ภาคเอกชนตื่นตัวและมีความ เข้มแข็งในการทำวิจัยและพัฒนาซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนาสินค้าและบริการ มูลค่าสูง (High Value Added) ที่สร้าง กำไรได้สูงกว่าสินค้าปฐมภูมิ (Commodity) นำไปสู่การสร้างรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ ควรมีกลไกอำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนเข้าถึงเครื่องมือและโครงสร้างพื้นฐานด้านการวิจัยและพัฒนาของภาครัฐ และสนับสนุนให้ หน่วยงานภาครัฐและประชาชนใช้งานสินค้าและบริการที่เป็นนวัตกรรมของไทย

๗. ควรสนับสนุนนักวิจัยระดับปริญญาเอกที่ทำงานในหน่วยงานภาครัฐให้สามารถไปทำงานใน ภาคเอกชนเพื่อสนับสนุนการทำวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนได้ ทั้งนี้ อาจพิจารณาให้มีกรอบ อนุญาตให้นักเรียนทุน รัฐบาลที่ต้องกลับมาใช้ทุนในหน่วยงานภาครัฐ สามารถไปทำงานในภาคเอกชนโดยถือเป็นการชดเชยทุนรัฐบาลได้

๘. การขับเคลื่อนการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมควรพิจารณาเลือกดำเนินการประเด็นที่สำคัญ ๒-๓ ประเด็น โดยนำจุดแข็งของประเทศไทยและสถานการณ์ของโลกมาวิเคราะห์ เพื่อค้นหาวิธีการทำงานรูปแบบใหม่ ๆ ซึ่งอาจเป็นการลองผิดลองถูก (Trial and Error) แต่จะช่วยให้ประเทศเดินหน้าได้เร็วกว่าดำเนินการตามต่างประเทศ เพียงอย่างเดียว

๙. การทำความร่วมมือกับต่างประเทศด้านการศึกษาเป็นโอกาสที่น่าสนใจ ตัวอย่างเช่น มหาวิทยาลัยซีเอ็มเคแอล (CMKL University) เกิดจากความร่วมมือระหว่างสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณ ทหารลาดกระบัง (สจล.) และมหาวิทยาลัยคาร์เนกีเมลลอน (Carnegie Mellon University) โดยอาจหาโอกาสสร้าง ความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในประเทศจีนให้มาเปิดในประเทศไทย และสร้างให้เป็นศูนย์กลาง (Hub) ของกลุ่ม ประเทศ CLMV (Cambodia, Lao, Myanmar และ Vietnam) ทั้งนี้ ต้องเป็นความร่วมมือที่ประเทศไทยได้ประโยชน์ โดยไม่ตกเป็นเครื่องมือของต่างประเทศ

### **มติที่ประชุม**

๑. เห็นชอบกรอบการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรม (Innovation Ecosystem) ของประเทศ ปี ๒๕๗๐ และขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณานำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ คณะกรรมการฯ ไปดำเนินการต่อไป
๒. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ออกแบบมาตรการส่งเสริมและสนับสนุน และประสาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มจำนวนและกระบวนการสนับสนุนผู้ประกอบการนวัตกรรม (Innovation Driven Enterprise: IDE)

## ระเบียบวาระที่ ๓.๒ นโยบายส่งเสริม University Holding Company

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอต่อที่ประชุมว่า สอวช. ได้เสนอมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนรัฐและเอกชน โดยกลไก Holding Company ต่อสภานโยบายในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ โดยสภานโยบายเห็นชอบในหลักการ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบดำเนินการจัดทำมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนมหาวิทยาลัยและหน่วยงานของรัฐร่วมลงทุนโดยกลไก Holding Company ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้นำเสนอนโยบายส่งเสริม University Holding Company ต่อที่ประชุม โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑. การสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยจัดตั้งและดำเนินการ Holding Company ได้ตามกฎหมาย โดยจัดทำ Guideline เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงาน
๒. การส่งเสริมด้านเงินทุนในการร่วมลงทุนของ University Holding Company
๓. กระทรวง อว. สนับสนุนการปรับปรุงระเบียบภายในมหาวิทยาลัยให้เอื้อต่อการส่งเสริมการลงทุนในธุรกิจนวัตกรรม
๔. สภานโยบายส่งเสริมมหาวิทยาลัยสร้าง Spin-off/Startup
๕. ส่งเสริม University Holding Company ลงทุนร่วมกับภาคเอกชนในรูปแบบทุนร่วมทุน (Fund of fund)

### ข้อคิดเห็นของที่ประชุม

๑. การสนับสนุนให้อาจารย์หรือนักวิจัยจากมหาวิทยาลัยไปทำงานหรือก่อตั้งบริษัท (Spin-off) โดยให้สิทธิประโยชน์ที่มากเกินไปอาจส่งผลเสียได้ เช่น การให้สิทธิในการกลับมาดำรงตำแหน่งเดิมได้หากธุรกิจไม่ประสบความสำเร็จ อาจทำให้อาจารย์หรือนักวิจัยขาดความพยายามในการทำให้ธุรกิจให้ประสบความสำเร็จ ดังนั้น การกำหนดมาตรการและแรงจูงใจควรต้องระมัดระวังและพิจารณาให้มีความเหมาะสม
๒. ควรผลักดันผลงานวิจัยออกสู่ภาคธุรกิจในรูปแบบแพลตฟอร์มเทคโนโลยี (Technology Platform) ที่สามารถนำไปประยุกต์ใช้กับหลากหลายผลิตภัณฑ์จะมีโอกาสประสบความสำเร็จและอยู่รอดได้มากกว่า การพัฒนาเป็นนวัตกรรมผลิตภัณฑ์ (Innovation Product) เฉพาะที่ไม่สามารถประยุกต์ใช้กับธุรกิจรูปแบบอื่นได้
๓. ควรสนับสนุนให้สภามหาวิทยาลัยแต่ละแห่งร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและดำเนินการ Holding Company เพื่อการร่วมลงทุนสร้างธุรกิจนวัตกรรม โดยระเบียบของสภามหาวิทยาลัยนี้ควรรองรับเรื่องการตรวจสอบการทุจริตด้วย
๔. มหาวิทยาลัยส่วนใหญ่ยังไม่กล้าตัดสินใจใช้งบประมาณในการลงทุน เนื่องจากกังวลเรื่องความรับผิดชอบหากธุรกิจไม่ประสบความสำเร็จหรือเกิดความเสียหาย ซึ่งอาจส่งผลให้โดนตรวจสอบหรือได้รับโทษจากหน่วยงานรัฐ ประเด็นนี้จึงต้องให้ความสำคัญในการสร้างความเข้าใจและหาแนวทางแก้ไขต่อไป
๕. ควรมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนจากนักลงทุนภาคเอกชนที่ปัจจุบันสนใจร่วมลงทุนกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศมากกว่าร่วมลงทุนกับมหาวิทยาลัยไทย ดังนั้น จึงควรมีนโยบายส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือระหว่าง University Holding Company และนักลงทุนด้วย โดยเน้นการดึงดูดเด่นของผลงานวิจัยและนวัตกรรมของมหาวิทยาลัยและความเชี่ยวชาญการบริหารธุรกิจของนักลงทุนให้เกิดความร่วมมือกันเพื่อสร้างธุรกิจนวัตกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖. การออกแบบนโยบายส่งเสริม University Holding Company จำเป็นต้องคำนึงถึงบริบทและความพร้อมของระบบนิเวศการสนับสนุนบริษัทเกิดใหม่ (Startup) ของประเทศไทยที่มีความแตกต่างจากกรณีศึกษาต่างประเทศที่มีระบบนิเวศสนับสนุนการสร้าง Startup ที่มีความพร้อมค่อนข้างสูง การนำแนวคิดดังกล่าวมาใช้จึงจำเป็นต้องปรับปรุงให้เหมาะสมกับบริบทประเทศไทยด้วย

๗. ปัจจุบันมหาวิทยาลัยไทยยังไม่ให้ความสำคัญต่อการนำผลงานวิจัยไปสร้างธุรกิจนวัตกรรมมากนัก เนื่องจากการดำเนินการในรูปแบบใหม่และมีความเสี่ยงสูง จึงควรสร้างแรงผลักดันที่มากพอให้มหาวิทยาลัยริเริ่มดำเนินการ เช่น การกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญของประเทศ และกำหนดเป็นเป้าหมายที่มหาวิทยาลัยต้องบรรลุให้ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด

๘. นโยบายส่งเสริม University Holding Company นี้ควรผลักดันไปพร้อมกับ กฎหมาย (ร่าง) พระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. .... ซึ่งจะเป็นส่วนเสริมกันในการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

**มติที่ประชุม** เห็นชอบนโยบายส่งเสริม University Holding Company และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณานำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปปรับปรุงและดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดทำ Guideline เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการจัดตั้ง University Holding Company
๒. จัดทำรายละเอียดข้อเสนอให้มหาวิทยาลัยสามารถนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปร่วมลงทุนในธุรกิจนวัตกรรมได้
๓. ประสานมหาวิทยาลัยในการปรับปรุงกฎระเบียบของมหาวิทยาลัยให้เอื้อต่อการลงทุนในธุรกิจนวัตกรรม

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)  
-ไม่มี-

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

นายอานนท์ ตานะเศรษฐ  
นายณรงค์ รั้งสีวิจิตรประภา  
นางสาวนันทยา ชุณหวิทยานนท์  
ผู้จตรายงานการประชุม

นางสาวนิรดา วีระโสภณ  
นางสาวสิริพร พิทยโสภณ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔  
วันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และระบบออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom

---

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม

### เรื่องเดิม

สอวช. มีหน้าที่รับผิดชอบงานวิชาการของสภานโยบายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาและการบูรณาการด้านการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อววน.) ตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนด้าน อววน. ที่ผ่านมาสอวช. ได้จัดทำข้อเสนอนโยบายการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนา พร้อมทั้งเสนอมาตรการและกลไกเพื่อให้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนประเทศเข้าสู่ประเทศที่ขับเคลื่อนด้วยเศรษฐกิจนวัตกรรม โดยตั้งเป้าหมายหลักไว้ ๓ ประการ ได้แก่ ๑) การลงทุนค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและนวัตกรรมที่เพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๒ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ หรือ GDP ๒) การสร้างผู้ประกอบการธุรกิจนวัตกรรม (IDE : Innovation Driven Enterprise) ที่มีรายได้มากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๐๐๐ ราย และ ๓) การส่งเสริมให้เกิดผู้ประกอบการธุรกิจนวัตกรรมที่มีสินค้านวัตกรรมมูลค่าสูงในตลาดโลก จำนวน ๕ ราย จากการจัดอันดับ Fortune Global ๕๐๐ Biggest Company

### การดำเนินงาน

สอวช. ได้จัดทำกรอบการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการสร้าง IDE เสนอต่อคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกรอบการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการสร้าง IDE ซึ่งประกอบด้วย ๔ กลไกหลัก ได้แก่ ๑) IDE Accelerator ได้แก่ มาตรการส่งเสริมการจัดตั้งและการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยในรูปแบบ Holding Company และมาตรการส่งเสริมอุทยานวิทยาศาสตร์ให้เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการเร่งสร้างผู้ประกอบการธุรกิจนวัตกรรม ๒) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจนวัตกรรม ได้แก่ การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจนวัตกรรมหมายเลข ๑ (Route #1 Innovation Economic Corridor) การส่งเสริมการดำเนินงานเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor หรือ EEC) และเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านนวัตกรรมภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor of Innovation หรือ EECi) ๓) การผลักดันเชิงยุทธศาสตร์ในสาขาอุตสาหกรรมเป้าหมาย ได้แก่ การพัฒนาและส่งเสริมยานยนต์สมัยใหม่ ๔) มาตรการส่งเสริมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรม ได้แก่ มาตรการด้านการตลาด การปลดล็อกกฎหมายและระเบียบ และการสร้างแรงจูงใจด้านการเงินและภาษี รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิจัยและนวัตกรรมที่จำเป็นของประเทศ

ขณะนี้ สอวช. ได้เร่งผลักดันข้อเสนอเชิงนโยบายโดยดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่มีบทบาทรับผิดชอบโดยตรงโดยมีความคืบหน้าของมาตรการที่สำคัญ ดังนี้

**๑) มาตรการส่งเสริมการจัดตั้งและการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยในรูปแบบ Holding Company:** สอวช. ได้หารือร่วมกับ ๕ มหาวิทยาลัย และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และได้จัดทำร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ เพื่อสร้างความเข้าใจ ความตระหนักถึงข้อควรระวัง และให้แนวทางที่มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยควรใช้ในการพิจารณาอย่างรอบคอบ

**๒) การจัดตั้งกองทุนนวัตกรรม (Innovation Fund) :** สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (สอท.) สอวช. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ได้ร่วมกันจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนนวัตกรรม โดยการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมในลักษณะ Matching Fund และการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีสำหรับบริษัทขนาดใหญ่ที่บริจาคเงินเข้ากองทุน โดยขณะนี้

หลักการของข้อเสนอฯ ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) และ สอท. อยู่ระหว่างจัดตั้งกองทุนนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓) **มาตรการปฏิรูปนวัตกรรมไทย** : สอวช. อยู่ระหว่างจัดทำข้อเสนอในการปรับปรุงปฏิรูปนวัตกรรม ผ่านการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ โดยกลไกการสร้างตลาดภาครัฐเป็นเครื่องมือทางนโยบายในการส่งเสริมการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ สร้างความสามารถในการแข่งขัน ลดการนำเข้าและสร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจ

๔) **ระเบียงเศรษฐกิจนวัตกรรมหมายเลข ๑ (Route #1 Innovation Economic Corridor)**: เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพจากข้อได้เปรียบเชิงภูมิศาสตร์ โอกาสจากกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ อาทิ กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง และ กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี – เจ้าพระยา – แม่โขง (Ayeyawady - Chao Phraya - Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) และศักยภาพของ Innovation Hub ระดับพื้นที่ที่จะกระจายโอกาส และหนุนนำการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาค โดยมีแนวทางการพัฒนาที่มุ่งเน้นการนำ อววน. ไปเป็นกลไกสำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนห่วงโซ่อุปทานเพื่อการผลิตสินค้าและบริการมูลค่าสูง ทั้งนี้ สอวช. ได้จัดทำกรอบแนวคิดในการพัฒนา และ จะจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจนวัตกรรมหมายเลข ๑ ต่อไป

### ประเด็นเสนอที่ประชุม

เพื่อทราบความความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม

### มติที่ประชุม

.....  
.....  
.....

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔  
วันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และระบบออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom

---

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

- ๔.๑ (ร่าง) แนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ
- ๔.๒ การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่



## ระเบียบวาระที่ ๔.๑ (ร่าง) แนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ

### เรื่องเดิม

สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบในหลักการของการส่งเสริมการร่วมลงทุนรัฐและเอกชนโดยกลไกนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) และได้มอบหมายคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบให้ดำเนินการผลักดันในเชิงนโยบาย

ต่อมา คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบต่อนโยบายการส่งเสริม University Holding Company ตามที่ สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ เสนอ และมอบหมายให้ สอวช. ดำเนินการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้ ๑) จัดทำ Guideline เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการจัดตั้ง University Holding Company ๒) จัดทำรายละเอียดข้อเสนอให้มหาวิทยาลัยสามารถนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปร่วมลงทุนในธุรกิจนวัตกรรมได้ และ ๓) ประสานมหาวิทยาลัยในการปรับปรุงกฎระเบียบของมหาวิทยาลัย ให้เอื้อต่อการลงทุนในธุรกิจนวัตกรรม

### การดำเนินงาน

เพื่อดำเนินการตามมติของคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ สอวช. จึงได้จัดทำแนวทางปฏิบัติเพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ นำไปใช้ในการจัดตั้งและดำเนินงานนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ได้อย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส อันนำไปสู่การเพิ่มจำนวนธุรกิจนวัตกรรม ก่อให้เกิดการสร้างรายได้และการจ้างงานเพิ่มมากขึ้นในประเทศ

### ประเด็นเสนอที่ประชุม

เพื่อให้ความเห็นชอบร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ

### เอกสารประกอบการประชุม

ร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ

### มติที่ประชุม

.....  
.....  
.....

(ร่าง) แนวทางปฏิบัติ เพื่อการจัดตั้งและดำเนินการ  
นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐ

**๑. นโยบายสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เกี่ยวกับการส่งเสริมนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของรัฐ**

สถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมของประเทศให้มีความพร้อมในทุกมิติ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศเข้าสู่เศรษฐกิจนวัตกรรม (Innovation Economy) โดยมุ่งเน้นการสร้างผู้ประกอบการธุรกิจนวัตกรรม (Innovation-driven Enterprise) ให้เป็นเสมือนเครื่องจักรใหม่ในระบบเศรษฐกิจ (New Growth Engine) ทั้งนี้ได้วางเป้าหมายระดับนโยบายเพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีทิศทางที่ชัดเจน ได้แก่ การเพิ่มการลงทุนด้านการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศถึงร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) การสร้างผู้ประกอบการธุรกิจนวัตกรรมที่มีรายได้มากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๐๐๐ ราย และผู้ประกอบการธุรกิจนวัตกรรมไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันระดับโลก จำนวน ๕ บริษัท (จากการจัดอันดับ Fortune ๕๐๐ Biggest Company) เพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว การเร่งสร้างขีดความสามารถและอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานในระบบนิเวศนวัตกรรมทุกภาคส่วนจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง โดยหน่วยงานภาครัฐมีบทบาทในการส่งเสริมและสนับสนุนด้วยนโยบายมาตรการและกลไกต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนทางการเงิน การลงทุน บุคลากร โครงสร้างพื้นฐาน และการจัดอุปสรรคทางกฎหมาย ระเบียบ เป็นต้น

การร่วมลงทุนของสถาบันอุดมศึกษา และสถาบันวิจัยของรัฐกับภาคเอกชนในรูปแบบของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) เพื่อนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ เป็นรูปแบบหนึ่งที่มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยดำเนินการอยู่ในปัจจุบันเพื่อสร้างธุรกิจนวัตกรรม อย่างไรก็ตาม พบว่ามหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยยังต้องการแนวทางการปฏิบัติเพื่อการพิจารณาและตัดสินใจดำเนินการได้อย่างรอบคอบและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น สถานนโยบายในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีบทบาทส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัย จึงได้ออกแนวทางปฏิบัติ เพื่อการจัดตั้งและดำเนินการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) ของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐฉบับนี้ขึ้น โดยมุ่งหวังให้มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยสามารถใช้ประโยชน์เพื่อการร่วมลงทุนเพื่อนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งผลต่อการสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐกิจให้แก่ประเทศในภาพรวมต่อไป

สถานนโยบายในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบในหลักการของการส่งเสริมการร่วมลงทุนรัฐและเอกชนโดยกลไก Holding Company และได้มอบหมายคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบให้ดำเนินการผลักดันในเชิงนโยบาย ต่อมาคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบต่อนโยบายการส่งเสริม University Holding Company ตามที่ สำนักงานสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องฯ เสนอ และมอบหมายให้ สอวช. ดำเนินการ ดังนี้ ๑) จัดทำ Guideline เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการจัดตั้ง University Holding Company ๒) จัดทำรายละเอียดข้อเสนอให้มหาวิทยาลัยสามารถนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปร่วมลงทุนในธุรกิจนวัตกรรมได้ และ ๓) ประสานมหาวิทยาลัยในการปรับปรุงกฎระเบียบของมหาวิทยาลัยให้เอื้อต่อการลงทุนในธุรกิจนวัตกรรม

## ๒. ความสำคัญ

ปัจจุบัน สถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งมีนโยบายส่งเสริมการดำเนินธุรกิจนวัตกรรมโดยการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต่อยอดการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ ซึ่งจะก่อให้เกิดการสร้างรายได้และการจ้างงานเพิ่มมากขึ้นในประเทศ

การร่วมลงทุนระหว่างสถาบันอุดมศึกษา/สถาบันวิจัยและภาคเอกชนในธุรกิจนวัตกรรมโดยกลไก Holding Company เป็นรูปแบบที่หน่วยงานของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำในต่างประเทศนำมาใช้เพื่อผลักดันงานวิจัยและนวัตกรรมสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูง เนื่องจากการจัดตั้งและการดำเนินงานของ Holding Company มีสถานะเป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากหน่วยงานวิจัยของรัฐหรือสถาบันอุดมศึกษาโดยมีการบริหารงานแบบมืออาชีพ ลดความเสี่ยงในการลงทุนของหน่วยงานของรัฐและสถาบันอุดมศึกษา และมีความคล่องตัวสูงเหมาะกับการดำเนินธุรกิจนวัตกรรมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้ ยังช่วยสร้างให้เกิดแรงจูงใจแก่นักวิจัยให้เห็นถึงช่องทางในการสร้างธุรกิจนวัตกรรมจากผลงานวิจัยที่คิดค้นทำให้เกิดการพัฒนาผลงานวิจัยที่มีมูลค่าเชิงพาณิชย์ และส่งผลกระทบต่อเชิงเศรษฐกิจทั้งในระดับหน่วยงานและในระดับประเทศได้

กฎหมายจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) ได้ให้อำนาจสถาบันอุดมศึกษา สนับสนุนผู้ประกอบการให้นำความรู้ ผลงานวิจัยและนวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาไปใช้ประโยชน์ และให้อำนาจหน่วยงานรัฐในการร่วมลงทุนกับเอกชนเพื่อส่งเสริมการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๘ กำหนดว่าสถาบันอุดมศึกษาพึงส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และชุมชน นำความรู้ ผลงานวิจัย หรือนวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาไปใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวาง

๒. พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๙ กำหนดว่าเพื่อส่งเสริมให้มีการนำผลการวิจัยและนวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาไปใช้ประโยชน์ สถาบันอุดมศึกษาอาจจัดตั้งนิติบุคคลหรือร่วมลงทุนกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำผลการวิจัยและนวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาไปใช้ประโยชน์ได้

๓. พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๑ กำหนดว่าเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ หน่วยงานของรัฐอาจร่วมลงทุนในโครงการซึ่งนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในระเบียบของสภานโยบาย โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมาใช้บังคับแก่การร่วมลงทุน และให้คณะรัฐมนตรีกำหนดระเบียบว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เกี่ยวกับการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

อย่างไรก็ตาม สถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งยังมีความไม่แน่ใจเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการกิจกรรมการร่วมลงทุน รวมถึงขั้นตอนการร่วมลงทุนในรูปแบบ Holding Company ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการตีความกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับที่จำเป็นต้องทำให้เกิดความเข้าใจร่วมกันถึงอำนาจหน้าที่ และการบังคับใช้กฎหมายในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุน เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาขับเคลื่อนการดำเนินงานได้อย่างคล่องตัว ผู้บริหารหน่วยงานสามารถตัดสินใจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีความโปร่งใส ซึ่งจะส่งผลให้การร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเกิดประสิทธิผล

### ๓. คำจำกัดความ

- ๑) **หน่วยงานของรัฐ** หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ หน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจด้านการวิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานอื่นตามที่สภานโยบายประกาศกำหนด
- ๒) **เอกชน** หมายความว่า นิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐ บุคคลธรรมดา รวมถึงนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ
- ๓) **นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน** หมายความว่า บริษัทที่มีการประกอบธุรกิจโดยมีรายได้จากการถือหุ้นในบริษัทอื่นเป็นหลัก และไม่มีการประกอบธุรกิจอย่างมีนัยสำคัญเป็นของตนเอง ซึ่งอาจเป็นการลงทุนในบริษัทในประเทศหรือบริษัทในต่างประเทศ
- ๔) **แผนการลงทุน** หมายความว่า แผนการลงทุนที่หน่วยงานของรัฐจะจัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นในการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน
- ๕) **บริษัทร่วมทุน** หมายความว่า บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นจากการร่วมลงทุนระหว่างนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนกับเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐ

### ๔. วัตถุประสงค์

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีแนวปฏิบัติ (Guiding Principle) นำไปใช้ในการจัดตั้งและดำเนินงานนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ได้อย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส อันนำไปสู่การเพิ่มจำนวนธุรกิจนวัตกรรม ก่อให้เกิดการสร้างรายได้และการจ้างงานเพิ่มมากขึ้นในประเทศ

### ๕. แนวทางปฏิบัติ

#### ๕.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

##### ๕.๑.๑ การจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนของหน่วยงานของรัฐ

กรณีสถาบันอุดมศึกษาสามารถดำเนินการได้ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๙ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่าสถาบันอุดมศึกษาอาจจัดตั้งนิติบุคคลหรือร่วมลงทุนกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำผลการวิจัยและนวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาไปใช้ประโยชน์ได้

กรณีสถาบันวิจัยของรัฐ สามารถดำเนินการได้เมื่อมีการบัญญัติไว้ในกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน

๕.๑.๒ การพิจารณาสถานภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งให้พิจารณาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานแต่ละเรื่อง

รายละเอียดหลักการในการพิจารณาสถานภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน แสดงเป็นตัวอย่างในภาคผนวก

๕.๑.๓ นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน อาจพิจารณาเข้าร่วมลงทุนกับเอกชนเพื่อจัดตั้งบริษัทร่วมทุนในสัดส่วนการถือหุ้นไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของทุนจดทะเบียน เพื่อให้บริษัทร่วมทุนไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ

#### ๕.๒ การจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company)

๕.๒.๑ หน่วยงานของรัฐอาจจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ซึ่งจะจัดตั้งโดยลำพังหรือร่วมกับเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการนำผลงานวิจัยหรือนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ หรือดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัย โดยความเห็นชอบของผู้มีอำนาจอนุมัติการลงทุนของหน่วยงานของรัฐ

เมื่อหน่วยงานของรัฐมีแผนการลงทุนที่เกี่ยวกับการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ และเป็นกรณีที่เหมาะสมจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการศึกษาเกี่ยวกับแผนการลงทุน และนำเสนอต่อมีอำนาจอนุมัติการร่วมลงทุนของหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ผู้มีอำนาจอนุมัติการร่วมลงทุนของหน่วยงานของรัฐอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรองหรือให้ความเห็นใด ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการลงทุนข้างต้นได้ตามความจำเป็น

๔.๒.๒ ในการจัดทำรายงานการศึกษาเกี่ยวกับแผนการลงทุนและการพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการคำนึงถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนกับวัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

(๒) แผนการลงทุนหรือแผนธุรกิจซึ่งเกี่ยวกับการลงทุนเพื่อการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ที่จะดำเนินการ

(๓) เป้าหมายและขอบเขตในการดำเนินการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน

(๔) ความเป็นไปได้ ความเสี่ยงและความคุ้มค่า

(๕) ที่มาของแหล่งเงินทุนหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ และกรอบวงเงินในการลงทุนที่จะใช้ในการจัดตั้งหรือร่วมจัดตั้งบริษัทร่วมลงทุน และ

(๖) สิทธิและหน้าที่ของบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นที่จะเข้าร่วมจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน

๕.๒.๓ บุคคลหรือนิติบุคคลที่หน่วยงานของรัฐจะเข้าร่วมจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนจะต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เป็นผู้ที่ถูกกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว

(๒) ไม่เป็นบุคคลที่ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ หรือเป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต หรือเป็นบุคคลที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการ

(๓) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ และ

(๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นผู้ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิด ในความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย หรือความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน ตามประมวลกฎหมายอาญา

๕.๒.๔ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ หน่วยงานของรัฐอาจร่วมลงทุนโดยใช้กลไกการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน โดยไม่ต้องนำกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมาใช้บังคับแก่การร่วมลงทุน โดยอาศัยอำนาจตามความแห่ง มาตรา ๓๑ พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๒.๕ เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติการร่วมลงทุนของหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งบริษัทนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน

(๒) จัดทำร่างข้อบังคับของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน เสนอต่อผู้มีอำนาจอนุมัติการร่วมลงทุนของหน่วยงานของรัฐ

๔.๒.๖ ในการจัดทำข้อบังคับของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนให้หน่วยงานของรัฐคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน มีผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐ ที่เป็นผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ที่จะเป็นประโยชน์ในการกำหนดทิศทางและนโยบายของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน และมีความสามารถในการร่วมกำหนดกลยุทธ์ให้นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ตั้งไว้ได้ และควรมีกรรมการอิสระซึ่งมีความรู้เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์การลงทุน กรรมการอิสระนี้จะเป็นกรรมการที่ไม่ได้ทำหน้าที่บริหารจัดการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน และเป็นผู้ซึ่งไม่มีความสัมพันธ์ทางธุรกิจกับนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ในลักษณะที่จะทำให้มีข้อจำกัดในการแสดงความคิดเห็นที่เป็นอิสระร่วมอยู่ด้วย

(๒) ให้นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนจัดทำผลการดำเนินงานและงบการเงินเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ รายไตรมาส หรือรายปี ตามที่หน่วยงานของรัฐเห็นสมควร

### ๕.๓ การกำกับดูแล

๕.๓.๑ หน่วยงานของรัฐกำกับดูแลนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนผ่านข้อบังคับของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนและกรรมการผู้แทน

๕.๓.๒ หน่วยงานของรัฐควรกำหนดในข้อบังคับนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ดังนี้

(๑) ให้กรรมการของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนใช้ความรู้ความสามารถและความระมัดระวังตามสมควร (Due Care) เยี่ยงผู้ประกอบการวิชาชีพ ในการพิจารณาการลงทุนในธุรกิจนวัตกรรม

(๒) การตัดสินใจลงทุนในธุรกิจนวัตกรรมของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนควรคำนึงถึงประเด็นดังต่อไปนี้ โดยอาจอาศัยความเห็นจากที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญด้านนั้นๆ ประกอบ

- ควรทำการตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับพันธมิตรร่วมทุน เช่น ประสบการณ์และประวัติการทำงานโดยละเอียด คุณสมบัติต้องห้ามของกรรมการและผู้บริหารตามที่กฎหมายกำหนด และความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest)
- ควรมีความเข้าใจอย่างลึกซึ้งเกี่ยวกับอุตสาหกรรมที่กำลังจะลงทุน เช่น สภาพการแข่งขัน และ Value Chain ในอุตสาหกรรม การวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย/กฎระเบียบสภาพเศรษฐกิจหรือการเมืองที่มีต่ออุตสาหกรรม เป็นต้น
- ควรมีความเข้าใจอย่างลึกซึ้งในบริษัทที่กำลังจะลงทุน (หรือจัดตั้ง) เช่น แผนการใช้เงินลงทุน ความสามารถในการทำกำไรและความยั่งยืน การกักตุน การค้าประกัน และหนี้สินที่อาจเกิดขึ้น สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และการบริหารความเสี่ยง เป็นต้น
- ควรตรวจสอบความเห็นหรือรายงานของที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้านว่าครบถ้วนในสาระสำคัญ สมเหตุสมผล และไม่ใช่อข้อมูลที่อาจทำให้หลงผิดก่อนนำไปใช้พิจารณาในการลงทุน

๕.๓.๓ นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ควรมีเกณฑ์ หรือระเบียบชัดเจนในการถอนการลงทุนก่อนการตัดสินใจร่วมลงทุน โดยระเบียบหรือเกณฑ์ต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การลงทุนของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน

## ๕.๔ การส่งเสริมและสนับสนุนการนำความรู้ ผลงานวิจัย หรือนวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาและของหน่วยงานวิจัยไปใช้ประโยชน์

๕.๔.๑ สถาบันอุดมศึกษาควรให้การส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรนำความรู้ ผลงานวิจัย หรือ นวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาไปใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวาง โดยกำหนดมาตรการสนับสนุนทางการเงินเพื่อการ ประกอบธุรกิจใหม่ในรูปแบบนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนได้ และกำหนดให้รายได้ของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่ได้รับ มาจากการประกอบธุรกิจใหม่ในรูปแบบนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยอาศัยอำนาจตาม ความแห่ง มาตรา ๒๘ พระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๔.๒ สถาบันอุดมศึกษาควรให้การสนับสนุนและส่งเสริมบุคลากรในสังกัดดำเนินการประกอบธุรกิจใหม่ เช่น การร่วมทำวิจัยและนวัตกรรมกับภาคเอกชน การใช้ประโยชน์จากงานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อการผลิต การ ถ่ายทอดวิทยาการหรือเทคโนโลยี รวมถึง การดึงดูดบุคลากรความสามารถสูงจากต่างประเทศเข้ามาร่วมดำเนินงาน เป็นต้น

๕.๔.๓ สถาบันอุดมศึกษาควรจัดให้มีกฎและระเบียบภายในหน่วยงาน ที่อำนวยความสะดวกและขจัด ปัญหาอุปสรรคของการประกอบธุรกิจใหม่ในรูปแบบนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ตามข้อ ๕.๔.๑ และ ๕.๔.๒ รวมถึง จัดให้ มีมาตรการสนับสนุนอื่น ๆ เช่น การพัฒนาบุคลากร การให้รางวัล การประเมินผลงาน และการเลื่อนตำแหน่งใน หน่วยงานที่ตนสังกัดได้

๕.๔.๔ สถาบันวิจัยของรัฐ สามารถสนับสนุนทางการเงินและบุคลากรในการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วม ลงทุนได้เมื่อมีการบัญญัติไว้ในกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

## ๕.๕ บุคลากร

๕.๕.๑ หน่วยงานของรัฐควรสรรหาบุคลากรมืออาชีพที่มีความรู้และประสบการณ์ที่จะเป็นประโยชน์ใน การบริหารจัดการนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนมาปฏิบัติงาน

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังไม่สามารถสรรหาบุคลากรมืออาชีพได้ อาจคัดเลือกบุคลากรใน หน่วยงานของรัฐที่มีคุณสมบัติเหมาะสม เพื่อปฏิบัติงานในนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนได้ แต่ต้องไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน กับหน่วยงานของรัฐ และมีการจำกัดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง โดยต้องมีการจัดทำข้อตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐ และบุคลากรที่ไปปฏิบัติงานให้ชัดเจน

๕.๕.๒ เพื่อให้การจัดตั้งและดำเนินงานของธุรกิจนวัตกรรมที่ลงทุนโดยนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและเพิ่มโอกาสประสบความสำเร็จ หน่วยงานของรัฐอาจพิจารณาแรงจูงใจและให้การสนับสนุนแก่ พนักงานและลูกจ้างไปปฏิบัติงานในบริษัทธุรกิจนวัตกรรมได้ตามความเหมาะสม โดยที่ ต้องไม่ขัดแย้งต่อการปฏิบัติ หน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายอื่น ทั้งนี้ อาจให้ไปปฏิบัติงานในนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน ได้ เป็นการชั่วคราว โดยจะต้องมีการจัดทำข้อตกลงระหว่างหน่วยงานของรัฐและบุคลากรที่ไปปฏิบัติงานให้ชัดเจน โดยยัง ถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่หน่วยงานของรัฐ และยึดประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก

๕.๕.๓ หน่วยงานของรัฐควรสนับสนุนการสร้างและพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารธุรกิจนวัตกรรมเพื่อ ประโยชน์ในการบริหารบริษัทธุรกิจนวัตกรรม

## ภาคผนวก

### หลักการในการพิจารณาสถานภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจของนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน

นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนจะเป็นรัฐวิสาหกิจหรือไม่ ให้พิจารณาจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานแต่ละเรื่อง โดยกฎหมายที่อาจนำมาพิจารณา อาทิเช่น

- พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- พ.ร.บ. วินัยการเงินและการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑
- พ.ร.บ. คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘
- พ.ร.บ. ควบคุมความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒
- พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘
- พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
- พ.ร.บ. ร่วมทุนรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

สำหรับกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ใช้บังคับ และนิยามคำว่ารัฐวิสาหกิจตามความหมายของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เช่น พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีนี้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ บัญญัติให้รัฐวิสาหกิจในกฎหมายเหล่านี้จะมีนิยามตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไปอีก ๕ ปี ดังนั้น นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน (Holding Company) จะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายเหล่านี้

#### ตัวอย่าง การพิจารณา พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

นิยาม “รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

๑. องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ
๒. บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ
๓. บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ (๒) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (๑) และ (๒) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

นิยาม “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือ *ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม* และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

เมื่อพิจารณาจากนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” ตามพ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สรุปได้ว่า

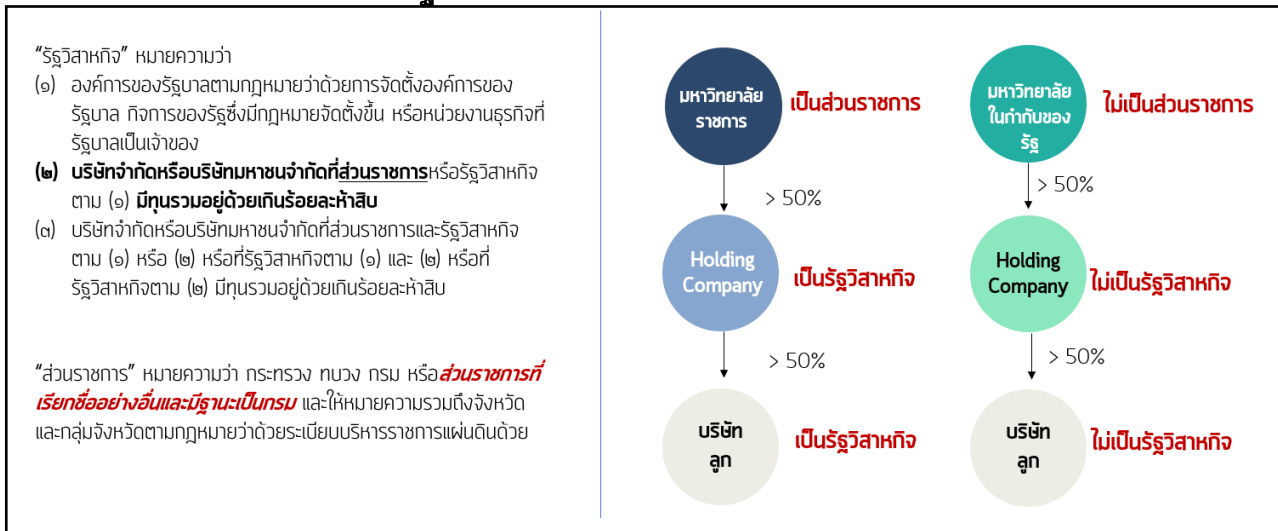
- กรณีนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนที่จัดตั้งขึ้นโดยมหาวิทยาลัยราชการ โดยมหาวิทยาลัยราชการมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบจะถือว่าเป็นนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนเป็นรัฐวิสาหกิจ



- กรณีนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนที่จัดตั้งขึ้นโดยมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยมหาวิทยาลัยมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบจะถือว่านิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐไม่ถือเป็นส่วนราชการ

- กรณีนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุนที่จัดตั้งขึ้นโดยหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ให้พิจารณาตามแนวทางเดียวกัน

**ภาพตัวอย่างการพิจารณาความเป็นรัฐวิสาหกิจจาก พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑**



ตัวอย่างการพิจารณา การจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน โดยมหาวิทยาลัยราชการ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และหน่วยงานวิจัยของรัฐ อาทิ องค์การมหาชน หากมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ ๕๐ นิติบุคคลเพื่อร่วมลงทุน จะมีสถานะดังนี้

กฎหมาย	มหาวิทยาลัยราชการ	มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	หน่วยงานวิจัยของรัฐ ที่ไม่เป็นราชการ อาทิ องค์การมหาชน
๑. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	เป็นรัฐวิสาหกิจ	ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ	ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ
๒. พระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑	เป็นรัฐวิสาหกิจ	ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ	ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ
๓. พระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิตินฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	เป็นรัฐวิสาหกิจ	ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ	ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ
๔. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘	เป็นรัฐวิสาหกิจ	เป็นรัฐวิสาหกิจ	เป็นรัฐวิสาหกิจ
๕. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐	เป็นรัฐวิสาหกิจ	เป็นรัฐวิสาหกิจ	เป็นรัฐวิสาหกิจ

กฎหมาย	มหาวิทยาลัยราชการ	มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	หน่วยงานวิจัยของรัฐที่ไม่เป็นราชการ อาทิ องค์การมหาชน
๖. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒	พนักงานใน Holding Company ถือเป็นพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ	พนักงานใน Holding Company ถือเป็นพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ	พนักงานใน Holding Company ถือเป็นพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ

หมายเหตุ: หากเป็นหน่วยงานนอกเหนือจากสามรูปแบบนี้ ให้ใช้หลักพิจารณาในแนวทางเดียวกัน

### เรื่องเดิม

สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำ สมุดปกขาว “การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่” (Next-Generation Automotive : Promotion and Development) โดยศึกษาข้อมูลในประเทศไทยและกรณีศึกษาจากต่างประเทศ และประชุมหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลักที่เกี่ยวข้อง ถึงประเด็นปัญหาอุปสรรค ความท้าทายและข้อจำกัด ทิศทางการพัฒนาและการกำหนดแผนยุทธศาสตร์ของอุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ จัดสัมมนาเพื่อนำเสนอและวิพากษ์ (ร่าง) สมุดปกขาว ต่อมาคณะอนุกรรมการยานยนต์ไฟฟ้า ภายใต้คณะกรรมการการพลังงาน สภาผู้แทนราษฎร มีมติเห็นชอบในหลักการของสมุดปกขาว “การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่” และให้นำข้อมูลผนวกเป็นเนื้อหาสำคัญในรายงานผลการศึกษานโยบายยานยนต์ไฟฟ้าของประเทศไทย ในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ โดยเนื้อหาหลายส่วนมีความสอดคล้องกับรายงานการศึกษา เรื่อง ยานยนต์ไฟฟ้า ซึ่งจัดทำโดยคณะกรรมการการพลังงาน สภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สอดคล้องกับทิศทางนโยบายของคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติในการก้าวสู่การเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนที่สำคัญของโลก โดยมีกำลังการผลิตยานยนต์ที่ปล่อยมลพิษเป็นศูนย์ (Zero Emission Vehicle : ZEV) อย่างน้อย ๓๐% ของการผลิตในปี ๒๕๗๓ ซึ่งถือเป็นอีกหนึ่งกลไกที่จะนำพาประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ (Low-carbon Society) ในอนาคต

### การดำเนินงาน

สอวช. ได้ศึกษาวิจัยและขับเคลื่อนเชิงนโยบายร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีแนวทางการส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่ ดังนี้

๑. สมุดปกขาว “การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่” ที่มีการเสนอให้มีการกำหนดเป้าหมายระยะสั้น กลาง และยาว รวมถึงข้อเสนอแนะนโยบายและกลไกการดำเนินงานในด้านต่างๆ ซึ่ง สอวช. ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบประกอบระเบียบวาระที่ ๔.๒)
๒. ข้อเสนอมาตรการส่งเสริมและพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า (Autonomous, Connected, Electric and Shared Vehicles : ACES) ด้วยการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อววน.)
  - ๒.๑ การสร้างตลาดในช่วงแรกเริ่ม ด้วยการสนับสนุน ด้านการสร้างตลาดภาครัฐ และการทำวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ (Research & Development & Innovation: RDI, for Government Demand) ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) เพื่อเป็น Pilot Innovation Procurement ในการส่งเสริมนวัตกรรมของยานยนต์สมัยใหม่
    - ๑) โครงการนำร่องของ กระทรวง อว.
      - เสนอให้หน่วยงานในสังกัด อว. สนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างผลิตภัณฑ์นวัตกรรมยานยนต์สมัยใหม่ไทยประเภท ZEV ไม่น้อยกว่า ๓๐% ของงบประมาณ โดยจะต้องซื้อจากนิติบุคคลที่จดทะเบียนกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และมีผู้ถือหุ้นเป็นสัญชาติไทย ไม่น้อยกว่า ๕๑% ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงบุคคลธรรมดา โดยกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต้องมีสัดส่วนการใช้ Local Content ๔๐% ในปัจจุบัน และเพิ่มขึ้นเพื่อให้ไปสู่ ๘๐% ในปี ๒๕๗๓ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการผลิตและทดลองใช้ผลิตภัณฑ์นวัตกรรมยานยนต์สมัยใหม่ไทย ซึ่งในปัจจุบัน แม้ว่าจะมี

กลไกที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานในด้านดังกล่าวตามรายการด้านล่าง แต่ก็ยังจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดสัดส่วน Local Content ให้มีความชัดเจนมากขึ้น

- กฎกระทรวง พัดส่งเสริมวิสาหกิจและการประกอบอาชีพ กำหนดให้มีการจัดซื้อจาก SME สัญชาติไทย (SME ที่ได้ขึ้นบัญชีรายชื่อไว้กับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม หรือ สสว.) ไม่น้อยกว่า ๓๐% ของวงเงินจัดซื้อฯ ในหมวดที่กำหนด และจัดซื้อฯ จาก SME ในจังหวัดเดียวกันก่อน
  - กฎกระทรวง พัดส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ กำหนดให้หน่วยงานรัฐ จัดซื้อจัดจ้าง พัดที่ผลิตในไทย (สินค้ามีคุณสมบัติตามเกณฑ์ Made in Thailand ที่รับรองโดยสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือ ส.อ.ท.) ไม่น้อยกว่า ๖๐% ของพัดที่จะใช้
  - กฎกระทรวง พัดส่งเสริมนวัตกรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างสินค้าในบัญชีนวัตกรรมไทยด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง (สินค้า/บริการ ในบัญชีนวัตกรรมไทย ผ่านคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติผลงานนวัตกรรม) โดยสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่น้อยกว่า ๓๐% ของงบประมาณเป็นภาคบังคับ และสำแดงเหตุผลของการไม่ซื้อมาให้สำนักงานงบประมาณทราบ
  - การสนับสนุนทุนสำหรับผู้ประกอบการ เพื่อพัฒนาผลงานวิจัยและนวัตกรรมตามโจทย์ความต้องการของภาครัฐ หรือ ความต้องการจากภาคเอกชนที่มีตลาดใหญ่ (Thailand Business Innovation Research: TBIR) โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือ สกสว.
- เสนอให้มีการกำหนดและปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำหลักการ เพื่อกำหนดหรือแก้ไขกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น การกำหนดราคากลางยานยนต์ไฟฟ้าที่ผลิตใหม่และยานยนต์ไฟฟ้าดัดแปลง การซื้อขายไฟฟ้า การติดตั้งสถานีอัดประจุไฟฟ้า ร่วมกับ Solar Rooftop ในพื้นที่หน่วยงานราชการ และเปิดขายไฟฟ้าให้ผู้ใช้งานทั่วไป เป็นต้น

## ๒.๒ การพัฒนาความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม (Research & Development & Innovation: RDI) ของยานยนต์สมัยใหม่

- ๑) การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า (EV Conversion and EV New Design)
  - ก. การร่วมศึกษาวิจัยเพื่อจัดทำนโยบายการส่งเสริมการใช้งาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ด้านการกำหนดจำนวนหรือเป้าหมายสัดส่วนการใช้งานยานยนต์ไฟฟ้า (เช่น จำนวน EV Conversion ในพื้นที่ EEC, การวิ่งไม่ติดเวลาเข้า กทม. ของรถบรรทุกไร้มลพิษ, การกำหนดให้ค่าใช้จ่ายด้านการเสียภาษีจะแปรผันตามปริมาณการปล่อย CO<sub>2</sub> เช่น ยานยนต์ไร้มลพิษเสียภาษีน้อยหรือไม่เสียภาษี, และการเตรียมการในการกำหนดโซนสะอาด Clean Air Zone ในอนาคต เป็นต้น)
  - ข. การสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช้การเงิน
    - ๒) การสนับสนุนทางการเงิน โดยให้หน่วยบริหารและจัดการทุนภายใต้กระทรวง อว. จัดทำ Research & Development & Innovation Roadmap เพื่อใช้เป็นแนวทางการให้ทุนสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีหรือผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพของประเทศ (เช่น การให้ทุนวิจัยเพื่อการทำ Prototype การหา Best Practice และการจัดทำคู่มือและมาตรฐานด้านคุณภาพและความปลอดภัยที่เกี่ยวข้อง)

- ๓) การสนับสนุนที่ไม่ใช่การเงิน โดยให้ผู้เชี่ยวชาญเทคโนโลยีในสถาบันวิจัย และสถาบันการศึกษา ให้คำปรึกษาด้านการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม
- ค. การถ่ายทอดความรู้ด้าน System Integration การปรับปรุงหลักสูตร และการสนับสนุน Talent Mobility เช่น การพัฒนากำลังคนจากสถาบันวิจัย/สถาบันการศึกษาไปยังบริษัท
- ๒) ระบบกักเก็บพลังงาน และชิ้นส่วนอุปกรณ์ (Battery, Part/Components)
- ก. การร่วมศึกษาวิจัยเชิงนโยบายเพื่อจัดทำข้อเสนอมาตรการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี การนำเข้าชิ้นส่วน (๑-๓ ปี Grace Period) และการแยกการสนับสนุนอุตสาหกรรมแบตเตอรี่แพ็ค (Battery Pack/Assembly Industry) และอุตสาหกรรมแบตเตอรี่เซลล์ (Battery Cells Industry)
- ข. การพัฒนาความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม (Research & Development & Innovation: RDI) เพื่อสร้างให้เกิดอุตสาหกรรม เช่น ด้านการวิจัยและพัฒนา (R&D), ด้านการลงทุนเพื่อให้ได้มาซึ่งเทคโนโลยี (Technology Acquisition), ด้านการพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศ (Technology Localization), ด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology Transfer), การทำให้เป็นอุตสาหกรรม (Industrialization) และการขยายขนาด (Scale Up)
- ๓) การสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับยานยนต์สมัยใหม่ Autonomous, Connected, and Shared Vehicles โดยมีหน่วยงานร่วมดำเนินการ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ดังนี้ (ก) หน่วยงานรัฐ ได้แก่ กรมวิทยาศาสตร์บริการ (วศ.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก (สกพอ.) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (บพข.) หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการพัฒนากำลังคน และทุนด้านการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา การวิจัยและการสร้างนวัตกรรม (บพค.) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (มว.) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมการขนส่งทางบก สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.). สอวช. (ข) สถาบันการศึกษา ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย และ (ค) หน่วยงานเอกชน ได้แก่ บริษัท พินัส แอสเซมบลีย์ จำกัด และ AV consortium ของ สวทช. และ บริษัทเอกชน ใน CAV Alliance ของสถาบันยานยนต์อย่างน้อย ๒๐ บริษัท โดยกำลังอยู่ในระหว่างการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการส่งเสริมด้านการทดสอบที่เกี่ยวข้องต่างๆ เช่น
- ก. การสนับสนุนการสร้างสนามทดสอบ CAV Proving Ground (PPP) เพื่อการพัฒนาในด้านต่างๆ รองรับการใช้งานในอนาคต เช่น Testing of Products, Tech. Development, Tech. Localization, Law and Regulations
- ข. Connected and Autonomous, Shared Vehicles เช่น Demonstration Project (PPP), Show case of BKK, EEC.

## ประเด็นเสนอที่ประชุม

๑. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ใช้ สมุดปกขาวฯ เป็นกรอบในการขับเคลื่อนนโยบายและมาตรการส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่ (ACES) ด้วย อววน. เพื่อสนับสนุนคณะกรรมการนโยบายยานยนต์ไฟฟ้าแห่งชาติ
๒. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอมาตรการส่งเสริมและพัฒนายานยนต์ไฟฟ้า (Autonomous, Connected, Electric and Shared Vehicles : ACES) ด้วย อววน. ตามข้อ ๒
๓. เพื่อพิจารณามอบหมายให้ สอวช. ประสานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวง อว. และหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ในการดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่ ด้วย อววน. ตามข้อ ๒
  - ๑) การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ (Research & Development & Innovation: RDI, for Government Demand) ของหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวง อว. เพื่อเป็นโครงการนำร่อง (Pilot Innovation Procurement) ในการส่งเสริมนวัตกรรมของยานยนต์สมัยใหม่
  - ๒) การพัฒนาความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม (Research & Development & Innovation: RDI) เพื่อสร้างให้เกิดอุตสาหกรรม เช่น ด้านการวิจัยและพัฒนา (R&D), ด้านการจัดทำ Innovation & Technology Roadmap, ด้านการทำให้ได้มาซึ่งเทคโนโลยี (Technology Acquisition), ด้านการพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยีจากต่างประเทศ (Technology Localization), ด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology Transfer) การทำให้เป็นอุตสาหกรรม (Industrialization) และการขยายขนาด (Scale Up)

## เอกสารประกอบการประชุม

สมุดปกขาว “การส่งเสริมและพัฒนายานยนต์สมัยใหม่”

## มติที่ประชุม

.....

.....

.....

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการพิเศษเฉพาะเรื่องด้านการส่งเสริมระบบนิเวศนวัตกรรม  
และการพัฒนาปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔  
วันพุธที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๔ อาคารพระจอมเกล้า  
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
และระบบออนไลน์ผ่านแอปพลิเคชัน Zoom

---

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)