

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**  
**ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒**  
**วันอังคารที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เวลา ๑๑.๓๐ - ๑๓.๓๐ น.**  
**ณ ห้องประชุมหว่ากอ ๑ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๔**  
**สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.)**

**กรรมการผู้มาประชุม**

- |   |                         |
|---|-------------------------|
| ๑. นายศักรินทร์ ภูมิรัตน  | ประธานกรรมการ           |
| ๒. เลขาธิการ ก.พ.<br>(นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์ แทน)                                 | กรรมการ                 |
| ๓. เลขาธิการ ก.พ.ร.<br>(นางสาวสุนทรี สุภาสงวน แทน)                              | กรรมการ                 |
| ๔. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา<br>(นางสาวอัญชลิตา กองอรรถ แทน)                   | กรรมการ                 |
| ๕. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<br>(นายสุริยนต์ ัญญัติกิจ แทน)  | กรรมการ                 |
| ๖. ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม<br>(นายสรนิต ศิลธรรม)   | กรรมการ                 |
| ๗. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ<br>(นายอนันต์ แก้วกำเนิด แทน)                       | กรรมการ                 |
| ๘. อธิบดีกรมบัญชีกลาง<br>(นายกุลเศรษฐ์ ลิ้มปิยากร แทน)                          | กรรมการ                 |
| ๙. นายกิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย   | กรรมการ                 |
| ๑๐. นายณรงค์ ศิริเลิศวรกุล  | กรรมการ                 |
| ๑๑. นายเทวินทร์ วงศ์วานิช   | กรรมการ                 |
| ๑๒. นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ   | กรรมการ                 |
| ๑๓. นายบัณฑิต เอื้ออาภรณ์   | กรรมการ                 |
| ๑๔. นายประสาร ไตรรัตน์วรกุล   | กรรมการ                 |
| ๑๕. นายไพรัช ัชยพงษ์  | กรรมการ                 |
| ๑๖. นายวิจารณ์ พานิช  | กรรมการ                 |
| ๑๗. นางคันสนีย์ ไชยโรจน์  | กรรมการ                 |
| ๑๘. นายสัมพันธ์ ศิลปนาฏ   | กรรมการ                 |
| ๑๙. นางสีลาภรณ์ บัวสาย  | กรรมการ                 |
| ๒๐. รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งเลขาธิการ ก.พ.ร. มอบหมาย<br>(นางสาวสุนทรี สุภาสงวน) | กรรมการและเลขานุการร่วม |

๒๑. ผู้อำนวยการสำนักงานสถานนโยบายการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ  
(นายกิตติพงศ์ พร้อมวงศ์)      กรรมการและเลขานุการร่วม
๒๒. ข้าราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งเลขาธิการ ก.พ.ร. มอบหมาย  
(นางสาววิลาวัลย์ ตาน้อย)      กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม
๒๓. พนักงานสำนักงานสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์  
วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ซึ่งผู้อำนวยการฯ มอบหมาย  
(นางสาวสิริพร พิทยโสภณ)      กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

#### กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๒๔. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี      กรรมการ
๒๕. นายภุชงค์ กิรติกร      กรรมการ
๒๖. นายชูศักดิ์ ลิ้มสกุล      กรรมการ
๒๗. นายรุ่งโรจน์ รังสีโยภาส      กรรมการ
๒๘. นายวีระพงษ์ แพสุวรรณ      กรรมการ
๒๙. นายสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์      กรรมการ
๓๐. นายสมคิด เลิศไพฑูรย์      กรรมการ
๓๑. คุณหญิงสุมนษา พรหมบุญ      กรรมการ
๓๒. นางสาวสุวรรณี คำมั่น      กรรมการ

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

##### **กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**

๑. นางสาวศิษณ์ฐิติ มานวงศ์

##### **สำนักงาน ก.พ.**

๒. นายสิริโชค สาธุพันธุ์  
๓. นางอรวรรณ คงชนชั้นดิธร

##### **สำนักงาน ก.พ.ร.**

๔. นายกฤตวิทย์ จันทร์แจ่มใส

##### **สำนักงานงบประมาณ**

๕. นายวรบุตร วรกิจพิเพชร

##### **สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ**

๖. นางสาวกรัณฐรัตน์ นาขวา  
๗. นางสาวปัทมาพร ประชุมรัตน์

##### **สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม**

๘. นางสมปอง คล้ายหนองสรวง  
๙. นายพงศ์พันธ์ แก้วตาทิพย์  
๑๐. นายปกรัฐ กนกธนาพร

### สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๑. นายเผ่าพัชร ทรัพย์ธรรมานนท์

### มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

๑๒. นายสันติ เจริญพรพัฒนา

### มหาวิทยาลัยขอนแก่น

๑๓. นางปริยา โทณะพงษ์

### บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน)

๑๔. นายกิติ มาติลโกวิท

### สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ

๑๕. นางสาวนิรดา วีระโสภณ

๑๖. นายสุชาติ อุดมโสภณกิจ

๑๗. นางสาวสลิลวรรณ กลับประสิทธิ์

๑๘. นางสาวศรีฉัตร ไขยวงค์วิลาน

๑๙. นายชาญวิทย์ อุดมศักดิ์กุล

๒๐. นางสาวมนันยา ชุณหวิชัยานนท์

๒๑. นางสาวภาณิศา หาญพัฒน์นันท

๒๒. นางสาวภัทรธิรา เกื้อกิม

๒๓. นางสาวชนิดา แสนสะอาด

๒๔. นายภาสพงศ์ อารีรักษ์

๒๕. นายนรชัย รังสีวิจิตรประภา

๒๖. นายอานนท์ ตานะเศรษฐ

๒๗. นางสาวรินรพี งามแสง

๒๘. นางสาวภัทรายุส พูลฤทธิ์

๒๙. นายศุภวิริยะ สรณารักษ์

๓๐. นางสาวสุภาวดี สอดสี

**เริ่มประชุมเวลา** ๑๑.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมทราบว่า การดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการสอดคล้องและคู่ขนานกับคณะที่ปรึกษา คณะกรรมการ และคณะทำงานชุดต่างๆ ซึ่งมีสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สอวช.) เป็นฝ่ายเลขานุการเช่นกัน โดยมีการส่งต่อและเชื่อมโยงข้อมูลในประเด็นสำคัญและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการร่างกฎหมาย ระเบียบ และการออกแบบระบบบริหารจัดการด้านการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องระบบงบประมาณ ระบบบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรม และระบบการติดตามประเมินผล

**มติที่ประชุม** รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม  
 ระเบียบวาระที่ ๒.๑ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา  
 วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อมา ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุม และแจ้งเวียนให้กรรมการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ ที่ประชุมขอให้มีการปรับข้อความเรื่องการแบ่งกลุ่มสถาบันอุดมศึกษา เป็น การแบ่งภารกิจการอุดมศึกษา ซึ่งมีภารกิจหลัก ๓ ภารกิจ ประกอบด้วย (๑) Global Research University (๒) กลุ่มที่ตอบโจทย์อุตสาหกรรม และ (๓) กลุ่มที่ตอบโจทย์การพัฒนาเชิงพื้นที่และชุมชน

**มติที่ประชุม** รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการ อุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องแจ้งเพื่อทราบ  
 ระเบียบวาระที่ ๓.๑ ความก้าวหน้าการจัดทำงบประมาณตามพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา  
 วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

ฝ่ายเลขานุการได้รายงานที่ประชุมเพื่อทราบความก้าวหน้าและให้ความเห็นเกี่ยวกับกลไกการจัดทำงบประมาณด้านการอุดมศึกษา และด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้สภานโยบายมีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณด้านการอุดมศึกษาในความรับผิดชอบของกระทรวง และงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ก่อนที่สำนักงบประมาณจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอระบบการจัดสรรและบริหารงบประมาณแบบบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ตามกรอบวงเงินดังกล่าว ให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ต่อมา สอวช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติได้ดำเนินการเพื่อขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ดังนี้

๑. การประชุมสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันอังคารที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่สอดคล้องกับกรอบนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๗๐ รวมทั้งสิ้น ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยโครงการวิจัยและนวัตกรรมขนาดใหญ่เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (Flagship) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และโครงการด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมซึ่งเป็นคำของบประมาณเดิมที่เคยส่งให้สำนักงบประมาณแล้ว ทั้งนี้ ในระยะเปลี่ยนผ่านได้กำหนดสัดส่วนงบประมาณสำหรับโครงการ Flagship และโครงการที่เป็นคำของบประมาณเดิมไว้ที่ ๓๐:๗๐ ดังนั้น งบประมาณสำหรับโครงการ Flagship รวม ๑๑,๑๐๐ ล้านบาท และงบประมาณสำหรับโครงการที่เป็นคำของบประมาณเดิมรวม ๒๕,๙๐๐ ล้านบาท

๒. สอวช. ได้เสนอเรื่อง (ร่าง) นโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๗๐ และแผนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ กรอบวงเงินงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และระบบการจัดสรรและบริหารงบประมาณแบบบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท และระบบการจัดสรรและบริหารงบประมาณแบบบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ และให้สถานนโยบายเสนอสำนักงบประมาณพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

(๑) การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ได้จัดประชุมเรื่อง แนวทางทางการจัดเตรียมข้อมูลเพื่อชี้แจงกรมการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓ โดยเชิญหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรมเข้าร่วมประชุม โดยได้สรุปจำนวนงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ว่า ได้รับความจัดสรรในเบื้องต้นจากสำนักงบประมาณ จำนวน ๒๔,๙๔๕ ล้านบาท แบ่งออกเป็น ๑) งบประมาณยุทธศาสตร์พัฒนาศักยภาพวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จำนวน ๔,๗๐๐ ล้านบาท ๒) งบประมาณยุทธศาสตร์วิจัยและนวัตกรรมที่จัดสรรตรงไปยังหน่วยรับงบประมาณโดยตรง จำนวน ๗,๗๔๑ ล้านบาท และ ๓) งบประมาณยุทธศาสตร์วิจัยและนวัตกรรมที่เข้ากองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๑๒,๕๐๔ ล้านบาท โดยในจำนวนนี้ เป็นโครงการวิจัยและนวัตกรรมขนาดใหญ่เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (Flagship) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๘,๓๘๔ ล้านบาท และโครงการด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่เป็นค่าของงบประมาณเดิมของหน่วยงาน จำนวน ๔,๑๒๑ ล้านบาท

(๒) การหารือข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณด้านอุดมศึกษา และด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สป.อว.) ได้ทำหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ เรื่องขอหารือข้อกฎหมายตามมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้สถานนโยบายมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณประจำปีด้านการอุดมศึกษาในความรับผิดชอบของกระทรวง และงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ก่อนที่สำนักงบประมาณจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินตามมาตรา ๑๑ (๒) แล้ว ในการเสนอขอจัดสรรงบประมาณด้านการอุดมศึกษา และงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมให้ดำเนินการตามมาตรา ๑๒ (๑) และ (๒) โดยมีความประสงค์ขอหารือประเด็นข้อกฎหมายเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนด ดังนี้

ก. งบประมาณด้านการอุดมศึกษา ตามพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ (๒) หมายความว่าถึง งบประมาณทั้งหมดตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา โดยมาตรา ๑๒ (๑) หมายความว่าถึงงบประมาณเฉพาะ ได้แก่

งบลงทุนและงบเงินอุดหนุนเพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาความเป็นเลิศของสถาบันอุดมศึกษา และการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามความต้องการของประเทศ และเงินอุดหนุนจากกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามกฎหมายว่าด้วยสถานโยบาย เพื่อใช้ในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยไม่รวมงบบุคลากรและงบดำเนินงาน รวมถึงงบรายจ่ายอื่นซึ่งเป็นงบประจำ

ข. งบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๒ (๒) หมายความว่าถึงงบประมาณกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามกฎหมายว่าด้วยสถานโยบาย เพื่อใช้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เชิญผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริงตามข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณตามพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม สคก. ยังไม่ได้ส่งผลการพิจารณากลับมายังกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

### **ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม**

๑. การจัดสรรงบประมาณวิจัยและนวัตกรรมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการเปลี่ยนแปลงกระบวนการโดยให้จัดสรรงบวิจัยและนวัตกรรมผ่านกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่ได้มีจำนวนลดลง

๒. ข้อสังเกตเกี่ยวกับประเด็นงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่ได้รับการจัดสรรไม่เป็นไปตามกรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติกรอบงบประมาณจำนวน ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท และต่อมาสำนักงบประมาณปรับลดกรอบวงเงินงบประมาณลงเหลือ ๒๔,๖๔๕ ล้านบาท ซึ่งไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ อาจอธิบายได้ว่า เนื่องจากอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่านของกระบวนการจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หากยังได้รับจัดสรรงบประมาณในลักษณะนี้ต่อไป จะทำให้การดำเนินงานด้านงบประมาณไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ตั้งใจให้มีการปฏิรูประบบงบประมาณ ดังนั้น จึงเสนอให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ เสนอประเด็นความเห็นไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

๓. การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณด้านการอุดมศึกษา และด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงบประมาณ สอวช. สกสว. สำนักปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สป.อว.) ควรดำเนินการร่วมกันเพื่อตกลงกรอบวงเงินงบประมาณก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม กระบวนการจัดทำงบประมาณมีขั้นตอนและข้อพิจารณาหลายประการที่กำหนดไว้ในกฎหมายงบประมาณ รวมทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๒ กำหนดไว้ว่าการจัดทำงบประมาณต้องมีผลลัพธ์ ผลสัมฤทธิ์

๔. ในการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณ ควรพิจารณาข้อมูลการจัดสรรงบประมาณย้อนหลัง ๓ ปี ประกอบกับเป้าหมายการลงทุนวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ และผลงานที่จะส่งมอบ นอกจากนี้ สถานโยบาย ควรได้รับข้อมูลภาพรวมงบประมาณของทั้งประเทศ รวมถึง แหล่งเงินอื่นๆ เช่น

งบประมาณวิจัยและนวัตกรรมของรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการบริหารงบประมาณและกำหนดนโยบาย

๕. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ ควรมองภาพเชิงระบบของการบริหารจัดการงบประมาณ อาทิ ขั้นตอนและกลไกการจัดทำงบประมาณ ซึ่งครอบคลุมถึงการตั้งงบประมาณ และการจัดสรรงบประมาณ

**มติที่ประชุม** รับทราบ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปพิจารณาดำเนินการฯ ต่อไป

**ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา**

**ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ความก้าวหน้าการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนเฉพาะด้านในระบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมระบบบริหารนโยบาย**

ฝ่ายเลขานุการได้รายงานที่ประชุมว่า สภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบหลักการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้จัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนเฉพาะด้านในระบบการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน ๓ หน่วย ในลักษณะ Sandbox ภายใต้สำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ และมอบหมายคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดำเนินการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุนให้แล้วเสร็จ และรายงานความก้าวหน้าต่อสภานโยบาย

สอวช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการสภานโยบาย และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. จัดทำแนวทางและรายละเอียดของหน่วยบริหารและจัดการทุน จำนวน ๓ หน่วย ซึ่งจะทำหน้าที่เป็น Program Management Unit (PMU) ประกอบด้วย วัตถุประสงค์ ขอบเขตการดำเนินงาน เป้าหมายการดำเนินงาน ผลงานที่จะต้องส่งมอบ และโครงสร้างการบริหารงาน

๒. จัดประชุมระดมความคิดเห็น โดยมีผู้แทนหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรมเข้าร่วมจำนวน ๖๑ คน เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. จัดทำร่างข้อบังคับคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยหน่วยบริหารและจัดการทุน พ.ศ. .... โดยผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการที่ปรึกษาทรงคุณวุฒิร่างกฎหมายลูกบท ภายใต้กฎหมายจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งมี ศาสตราจารย์กิตติคุณ บวรศักดิ์ อุวรรณโณ เป็นประธานกรรมการ เรียบร้อยแล้ว

ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุน จำนวน ๓ หน่วย เพื่อนำเสนอต่อสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเพื่อทราบในการประชุมครั้งต่อไป

**ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม**

๑. ระบบการจัดสรรงบประมาณในต่างประเทศ เช่น สิงคโปร์ และเกาหลี มี ๒ ลักษณะ คือ จัดสรรตรงไปที่หน่วยปฏิบัติ และจัดสรรผ่านหน่วยให้ทุน โดยกรณีหน่วยงาน A Star ของประเทศสิงคโปร์

และ Japan Society for the Promotion of Science (JSPS) ของประเทศญี่ปุ่น รับผิดชอบจัดสรรเงินวิจัยตรงโดยไม่ผ่านหน่วยจัดสรรทุนวิจัย (Funding Agency) ซึ่งสำหรับประเทศไทยควรให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานวิจัยรับไปดำเนินการกิจกรรมหรือรัฐบาลได้โดยตรงเช่นกัน นอกจากนี้ ยังมีตัวอย่างหน่วยงานให้ทุนในสิงคโปร์ เช่น IPI Singapore ได้รับการยอมรับว่าดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอยู่ภายใต้กระทรวงการค้า (Ministry of Trade) ซึ่งไม่ใช่หน่วยงานราชการ เป็นหน่วยงานเอกชน มีบทบาทในการเชื่อมโยงการทำงานแบบ Public Private Partnership ที่ดี ทำให้การให้ทุน Startups ในสิงคโปร์ประสบความสำเร็จ

๒. ข้อสังเกตเกี่ยวกับวิธีการทำงานของ PMU ดังนี้

- ควรคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาล (Good governance) ซึ่งต้องมีการตรวจสอบการทำงานของคณะกรรมการบริหาร การประเมินผลการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย ซึ่งควรพิจารณาว่าเป็นภารกิจของหน่วยงานใด รวมถึงจะมีการดำเนินการเชื่อมโยงกับคณะกรรมการบริหารอย่างไร นอกจากนี้ ควรจัดให้มีกลไกการคานอำนาจ โดยอย่างน้อยมีผู้แทน สอวช. และมีจำนวนกรรมการไม่มากเกินไป
- การแต่งตั้งประธานกรรมการ และผู้อำนวยการหน่วยให้เป็นบุคคลเดียวกันอาจทำให้เกิดการขัดกันของผลประโยชน์ (Conflict of Interest) แต่กรณีเช่นนี้ จะเกิดขึ้นเมื่อมีความจำเป็นกรณีที่หาบุคลากรมาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการแบบเต็มเวลาไม่ได้ อย่างไรก็ตาม ได้มีการชี้แจงว่า การทำงานของ PMU มีกลไกการติดตามตรวจสอบ 4 ขั้นตอน คือ ๑) กรรมการพิเศษเฉพาะเรื่อง ติดตามและประเมินผล ในฐานะที่หน่วยบริหารจัดการทุนอยู่ภายใต้สภานโยบาย ๒) กอวช. ในฐานะกรรมการบริหาร สอวช. ที่เป็ร่วมนิติบุคคล ๓) สกสว. ในฐานะหน่วยงานที่ดูแลกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ๔) สอวช. ในฐานะร่วมนิติบุคคล และกรรมการบริหารหน่วย นอกจากนี้ ยังมีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอีกหนึ่งหน่วยงานซึ่งถือว่าเป็นระบบที่มีความน่าเชื่อถือ
- ควรจัดให้มีกลไกการ Empower หน่วยงานที่มารับทุน เนื่องจากระบบบริหารจัดการของมหาวิทยาลัยยังมีศักยภาพไม่เพียงพอ
- ควรจัดให้มี Learning Mechanism ที่เป็นรูปแบบไม่เป็นทางการ (Informal) และจัดให้มีกลไกการติดตามและประเมินผลในลักษณะ Double Loop Learning เนื่องจากความรับผิดชอบต่อผลสัมฤทธิ์ (Accountability) ของหน่วยงานเป็นเรื่องสำคัญ และจำเป็นต้องมีข้อมูลเชิงลึก
- ควรคำนึงถึงการสร้างทักษะที่เป็น Soft side และ Skill set นอกเหนือจากประเด็นการปรับโครงสร้างของหน่วยบริหารจัดการทุนด้วย
- กำหนดตัวชี้วัด (OKR) ที่ชัดเจน แต่มีความยืดหยุ่น ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ แต่อย่างไรก็ตาม ควรทำความเข้าใจกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องว่า การทำวิจัยและนวัตกรรมมีความเสี่ยง ซึ่งต้องยอมรับความเสี่ยงในการให้ทุนด้วยว่า อาจจะไม่ประสบความสำเร็จทั้งหมด



๓. ข้อสังเกตเกี่ยวกับระเบียบของหน่วยบริหารจัดการทุน เช่น การรับและการจ่ายเงิน การจัดทำคำของบประมาณ และการติดตามประเมินผล ควรระบุประเด็นดังต่อไปนี้ให้ชัดเจน

- การเปิดบัญชี และการรับงบประมาณ (แบบเหมาจ่ายหรือไม่)
- งบประมาณที่เหลือต้องส่งคืนหรือไม่ และต้องแจกแจงรายละเอียดการใช้จ่ายหรือไม่
- ขั้นตอนและช่วงเวลาการจัดทำคำของบประมาณ
- กระบวนการตรวจสอบการดำเนินงาน จะทำระดับหน่วยรับทุนหรือไม่
- การติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน (Performance) และการบริหารงาน (Governance) จะทำเมื่อใด
- กรณีมีความจำเป็นต้องดำเนินงานหน่วยบริหารและจัดการทุนต่อไปอีกเกินกว่า ๓ ปี จะมีแนวทางอย่างไร

ทั้งนี้ ระเบียบการดำเนินงานของกองทุนบางส่วนอาจใช้ระเบียบเดิมของ สกสว. ไปพลางก่อนได้ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล เช่น เรื่องการรับ-จ่าย ภาระผูกพัน การยืมตัว การจัดซื้อจัดจ้าง (สำหรับเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างอาจพิจารณาตัวอย่างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ที่ขอและได้รับการยกเว้นบังคับใช้พระราชบัญญัติ จัดซื้อจัดจ้าง) และติดตามประเมินผล

๔. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำงานเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานในแต่ละระดับ เช่น สอวช. สกสว. PMU และหน่วยรับทุน ซึ่งควรมีการออกแบบให้ดีและเป็นระบบ จึงได้เสนอให้ สกสว. มานำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

๕. ข้อสังเกตเกี่ยวกับข้อบังคับคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ว่าด้วยหน่วยบริหารและจัดการทุน พ.ศ. .... มีดังนี้

ข้อ ๑๓ เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการหน่วยบริหารและจัดการทุน จึงกำหนดไว้ในข้อ ๑๕ ของข้อบังคับว่าให้นำกฎระเบียบของ สอวช. มาใช้บังคับกับการดำเนินงานของหน่วยบริหารและจัดการทุน โดยกำหนดข้อยกเว้นในวรรคสองเพื่อเป็นกลไกแก้ปัญหาในกรณีที่ไม่อาจดำเนินการได้ในบางเรื่อง รวมทั้งกำหนดไว้ในข้อ ๙ ให้ สอวช. ต้องให้ความช่วยเหลือในเรื่องธุรการ โดยเฉพาะเรื่องงบการเงิน โดย สอวช. สามารถคิดค่าบริหารจัดการได้

ข้อ ๑๔ การให้ผู้อำนวยการหน่วยบริหารและจัดการทุนเป็นประธานกรรมการบริหารได้อีกตำแหน่งหนึ่ง มีเหตุผลเพื่อป้องกันการหาคนที่เชี่ยวชาญในระบบวิจัยมาทำงานไม่ได้ และแม้ว่าจะมีความเสี่ยงในเรื่อง Conflict of Interest แต่ก็มีกลไกป้องกันไว้ด้วยระบบตรวจสอบภายนอก ๔ ระดับ รวมทั้งมีกลไกการติดตามและช่วยเหลือการบริหารโครงการที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ของข้อบังคับ

ข้อ ๑๕ โครงสร้างของการให้ทุนค่อนข้างมีความซับซ้อน ควรทำให้ Simplify เพื่อไม่ให้เสียทรัพยากรไปมากกับกระบวนการให้ทุน นอกจากนี้ ยังต้องคำนึงถึงเรื่องการสร้าง Ecosystem ให้เกิดขึ้นพร้อมกันด้วย และเพื่อความชัดเจนควรนำเสนอให้เห็นงานวิจัยตลอดห่วงโซ่ เพื่อให้เห็นว่าเงินทุนจะจัดสรรไปที่ส่วนใดบ้าง

ข้อ ๑๖ สอวช. ต้องเสนอสำนักงานนโยบายเพื่อออกประกาศว่า สอวช. เป็นหน่วยงานด้านนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และงบประมาณเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่ทำหน้าที่ด้านการให้ทุนเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๑๗ การยืมตัวบุคลากรมาปฏิบัติงานในหน่วยบริหารและจัดการทุนรวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการวิจัยและนวัตกรรมมีข้อจำกัดและประเด็นต้องพิจารณาค่อนข้างละเอียด จึงควรหารือกรมบัญชีกลางเพื่อความชัดเจนก่อนการดำเนินการ

### มติที่ประชุม

- ๑) เห็นชอบการจัดตั้งหน่วยบริหารและจัดการทุน จำนวน ๓ หน่วย เพื่อนำเสนอต่อสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเพื่อทราบในการประชุมครั้งต่อไป
- ๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เชิญ สกสว. มานำเสนอกลไกการดำเนินงานร่วมกับ Program Management Unit (PMU) ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

### **ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การเตรียมการสำหรับการจัดสรรและบริหารงบประมาณด้านการอุดมศึกษา และด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔**

กรรมการและเลขานุการ (นายกิตติพงศ์ พร้อมวงศ์) รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงการเตรียมการสำหรับการจัดสรรและบริหารงบประมาณด้านการอุดมศึกษา และด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

**๑. งบประมาณด้านการอุดมศึกษา** ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดกรอบแนวคิดจัดสรรงบประมาณตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อเสนอหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑.๑ กรอบแนวคิดจัดสรรงบประมาณตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

- กรอบแนวคิดในการจัดสรรงบประมาณการอุดมศึกษาตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นงบประมาณลงทุนและเงินอุดหนุนเพื่อนำมาใช้ในการพัฒนาความเป็นเลิศของสถาบันอุดมศึกษาและการผลิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามความต้องการของประเทศ

- การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพื่อส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถพัฒนาความเป็นเลิศและพัฒนากำลังคนระดับสูงเฉพาะทางในแผนงาน/โครงการด้านต่าง ๆ ดังนี้

#### *แผนงานพัฒนาความเป็นเลิศของสถาบันอุดมศึกษา*

- การพัฒนาบุคลากรที่มีศักยภาพของสถาบันอุดมศึกษาให้ทัดเทียมระบายนานาชาติ และมีความสามารถพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของประเทศ

- การพัฒนาความเป็นนานาชาติของสถาบันอุดมศึกษาและมุ่งสร้างเครือข่ายระดับโลก (Global Network) เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายผู้มีความสามารถสูงจากทั่วโลก (ผู้เรียน อาจารย์ นักวิชาการ)

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการจัดการศึกษา การวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการบริการวิชาการแก่สังคมที่เป็นเลิศ และเพื่อการสร้างนวัตกรรมการเรียนรู้รูปแบบใหม่ที่รองรับการพัฒนาคนเพื่ออนาคต

○ การพัฒนาระบบบริหารจัดการ/สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจเพื่อสนับสนุนความเป็นเลิศ เช่น ระบบการบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรม การอำนวยความสะดวกการทำงานร่วมกับภาคการผลิตและบริการ

○ การพัฒนาเครือข่ายการทำงานร่วมกันระหว่างสถาบันอุดมศึกษา การทำงานร่วมกับภาคอุตสาหกรรม และการร่วมมือกับต่างประเทศเพื่อพัฒนาความเป็นเลิศร่วม (Synergy) รวมถึงการเชื่อมโยงสู่การยกระดับและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ผู้ประกอบการ SME และผู้ประกอบการใหม่ (IDE Acceleration) ในประเทศ การสร้างชุมชนนวัตกรรม

*แผนงานผลิตและพัฒนากำลังคนระดับสูงเฉพาะทางตามความต้องการของประเทศ*

○ การผลิตบัณฑิตกำลังคนระดับสูงเฉพาะทาง (Degree Program)

○ การพัฒนาฝึกอบรมบุคลากรระดับสูงเฉพาะทาง (Non-degree Program)

๑.๒ ข้อเสนอหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามมาตรา ๔๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒

- สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีและแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สอดคล้องกับประเภทและกลุ่มของสถาบันอุดมศึกษาตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้มีการจัดทำกรอบแนวทางการจัดกลุ่มและประเภทสถาบันอุดมศึกษาตามภารกิจระดับผลลัพธ์ (Outcome) ไว้ ๓ รูปแบบ ได้แก่ การสร้างองค์ความรู้ใหม่และการวิจัยแนวหน้า (Frontier Knowledge Creation), การพัฒนาความสามารถด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคเอกชน (Industry's Technological and Innovation Capacity) และการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเชิงพื้นที่ในระดับชุมชน (Area-based Development) โดยเน้นให้สถาบันอุดมศึกษาพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศตามศักยภาพ ภารกิจ และบริบทของตน

- สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการของประเทศทั้งในปัจจุบันและการคาดการณ์ในอนาคต

**๒. งบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม** ตามที่ระบุในมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๗ (๑) และ ๑๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดแนวทางการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และระบบการจัดสรรงบประมาณและบริหารงบประมาณแบบบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ ดังนี้

๒.๑ กรอบวงเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

- ในการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณ ตามที่ระบุในมาตรา ๑๑(๒) แห่งพระราชบัญญัติสถานการณ์นโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ พิจารณาจากข้อมูลดังต่อไปนี้

- เป้าหมายการลงทุนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ

○ กำหนดสัดส่วนกรอบงบประมาณในแต่ละแพลตฟอร์ม โดยพิจารณาจาก

- ประเด็นสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ
- นโยบายรัฐบาล
- ประเด็นสำคัญของนโยบายและยุทธศาสตร์ อววน.
- งบประมาณที่ใช้ดำเนินโครงการวิจัยและนวัตกรรมขนาดใหญ่เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (Flagship) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒.๒ หลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

● ข้อเสนอหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณเพื่อโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และโครงการวิจัยและนวัตกรรมตามมาตรา ๑๗ (๑) และ ๑๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อใช้ในการจำแนกงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เข้ากองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๒.๓ ระบบการจัดสรรงบประมาณและบริหารงบประมาณแบบบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์

● กำหนดให้มีการบริหารจัดการในลักษณะ Platform Management ซึ่งอาจจัดให้มีคณะกรรมการที่ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ และตัวแทนของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแต่ละแพลตฟอร์มและโปรแกรม โดยจะมีการมอบหมายให้มีหน่วยงานบริหารจัดการโปรแกรม (Program Management Unit: PMU) ซึ่งอาจเป็นหน่วยบริหารและจัดการทุน หรือหน่วยงานด้านการให้ทุน หรือหน่วยงานที่ทำวิจัยและสร้างนวัตกรรม หรือหน่วยงานที่พัฒนากำลังคน หรือหน่วยงานที่ กสว. เห็นสมควร ทำหน้าที่บริหารจัดการและประสานงานร่วมกับภาคเอกชน กระทรวง มหาวิทยาลัย สถาบันวิจัย

### ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

๑. ในขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณด้านอุดมศึกษา (มาตรา ๔๕(๓)) และด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (มาตรา ๑๗(๒)) ควรให้คณะกรรมการพิจารณางบประมาณด้านการอุดมศึกษา และคณะกรรมการพิจารณางบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งมีผู้แทนสำนักงบประมาณอยู่ในคณะกรรมการฯ อยู่แล้ว มีส่วนร่วมในการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณ ก่อนเสนอสภานโยบาย และคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณ เป็นไปตามกรอบวงเงินงบประมาณที่เสนอขอ โดยให้สภานโยบายมอบหมายคณะกรรมการพิจารณางบประมาณด้านการอุดมศึกษา และคณะกรรมการพิจารณางบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ทำหน้าที่จัดทำกรอบวงเงินงบประมาณ และพิจารณาค่าของงบประมาณของปีงบประมาณถัดไปด้วย

๒. แนวทางการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้เพิ่มเติมข้อมูลความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และความจำเป็นของประเทศที่ต้องใช้งบประมาณในหลายด้าน ได้แก่ แนวโน้มกรอบวงเงินงบประมาณในภาพรวมเพื่อให้งบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่เสนอขอเป็นกรอบวงเงินที่สามารถจัดสรรได้จริงและเหมาะสมของประเทศในปีงบประมาณนั้น

๓. หลักเกณฑ์การจัดทำงานงบประมาณด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีข้อเสนอแนะจากที่ประชุม ดังนี้

(๑) งบประมาณในมาตรา ๑๗ (๑) เป็นงบประมาณสำคัญของหน่วยงานอุดมศึกษาที่ต้องให้คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) พิจารณาในภาพรวมก่อนเสนอสำนักงบประมาณ และส่งตรงไปยังหน่วยงานไม่ผ่านกองทุน จึงไม่ควรที่จะมีการกำหนดนิยามใดๆ และควรหารือรายละเอียดร่วมกับ กกอ.

(๒) ให้ กสว. กำหนดคำนิยามในมาตรา ๑๗ (๒) ให้ชัดเจนและนำเสนอในการประชุมครั้งถัดไปเพื่อให้สำนักงบประมาณเข้าใจการจำแนกงบประมาณที่ผ่านกองทุน

๔. การปฏิรูประบบงบประมาณต้องมองภาพใหญ่ และอยากให้เห็นถึงการวิจัยด้านการศึกษา ที่จะเชื่อมโยงไปสู่การวิจัยระบบ (System Research) โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ควรจะต้องแบ่งงบประมาณเพื่อสนับสนุนการวิจัยเชิงระบบไว้ด้วย

### **มติที่ประชุม**

- ๑) เห็นชอบ โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณานำข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป
- ๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เชิญ สกสว. มานำเสนอเรื่องการจัดทำงานงบประมาณตาม มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ ในการประชุมในครั้งต่อไป

### **ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)**

- ๑) ประธานฯ ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ เดือนละ ๑ ครั้ง โดยกำหนดเป็นวันจันทร์สัปดาห์ที่สองของเดือน โดยจะจัดประชุมที่ สอวช. ชั้น ๑๔ อาคารจัตุรัสจามจุรี
- ๒) ได้มีการจัดตั้ง Transformation Office ขึ้นภายใต้ สป.อว. เพื่อสนับสนุนการปรับบทบาทของมหาวิทยาลัย

### **มติที่ประชุม**

รับทราบ

**เลิกประชุมเวลา** ๑๔.๐๐ น.

นายภาสพงศ์ อารีรักษ์

นางสาวสลิตวรรณ กลับประสิทธิ์

**ผู้บันทึกรายงานการประชุม**

นางสาวนิรดา วีระโสภณ

นางสาวสิริพร พิทยโสภณ

**ผู้ตรวจรายงานการประชุม**